

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ LOCALĂ – exemple de bune practici în interoperabilitate și standardizare

Deși în România nu se poate vorbi despre activități de adoptare/adaptare/ dezvoltare de standarde privind managementul de informație geografică la nivel național, activitatea de dezvoltare de aplicații care utilizează informația geografică este în plină efervescență. Există, așadar, exemple de bune practici și printre administrațiile locale din România pe care le vom prezenta în acest al treilea articol din seria anunțată în luna octombrie.

Una din marile probleme ale informatizării în administrația publică din România o reprezintă interoperabilitatea. Nu se poate vorbi de interoperabilitate la nivel național, însă pe plan local au existat un număr de entuziaști care chiar au pus în funcțiune sisteme integrate și interoperabile.

Consortiul GIS de la Oradea

Administrația publică din Oradea a decis să conceapă de la început un sistem geospațial unitar, care să gestioneze toată zona metropolitană Oradea și care să ofere suport decizional pentru toate instituțiile care operează cu informație geospațială în zonă. Proiectul a fost abordat în două etape.

Pentru a administra mai eficient teritoriul orașului și împrejurimile, în anul 2002, municipalitatea din Oradea a înființat Consortiul Local de GIS, organizație ce a cuprins inițial primăria, operatorii de apă, gaze, energie termică și electrică și câteva filiale locale ale unor agenții naționale. Inițiativa a fost o soluție activă atât la problema ridicată

de administrarea centralizată a unui oraș în plină dezvoltare, cât și la necesitatea de a integra în managementul localității și zonele limitrofe, puternic neglijate anterior.

Consortiul avea ca scop realizarea managementului unitar al informațiilor din teritoriul administrativ al municipiului. Consortiul include, pe lângă primărie, instituțiile deținătoare de utilități, oficiul de cadastru, agenția de mediu și companii private. Dezvoltarea consortiului a fost continuată prin parteneriatul inițiat de primăria Oradea și materializat în înființarea Zonei Metropolitane Oradea.

A doua etapă a constat în standardizarea informației și a comunicării geospațiale la nivelul membrilor Consortiului Geospațial. O dată definite, standardele au fost supuse avizării corpului tehnic din Oradea, a Consiliului Local al municipiului Oradea și a asociațiilor ANIAP și CASM.

Evoluția proiectului, coagularea consortiului GIS și asocierea orașului cu cele opt comune limitrofe, ca primă zonă metropolitană în România, au avut ca rezultat câștigarea a două proiecte de finanțare internațională importante: sistemul informatic de management al infrastructurii – finanțator Guvernul Flandrei – și interoperabilitate în GIS – grant finanțat de Corporația Intergraph.

Primăria Sibiu, preocupată de standardizare

Primăria din Sibiu are o preocupare constantă pentru standardizare, o condiție esențială pentru a avea un sistem eficient, făcând progrese mari în această direcție.

Primăria Sibiu dispunea în 2005 de un sistem informatic puternic și bine pus la punct. Din păcate, în ceea ce privește sistemele geografice informatice lucrurile nu mergeau la fel de bine.

„Exista o rămânere în urmă majoră, care trebuia acoperită. Așa am ajuns la conceptul de sistem informatic integrat, în care platforma SAP și GeoMedia (Intergraph) urmau să funcționeze împreună”, spune **Adrian Bucura, șef Serviciu Informatică în cadrul primăriei Sibiu.**



Obiectivele urmărite în cadrul acestui proiect au constat în unificarea într-o bază de date comună a tuturor datelor geospațiale gestionate în Primăria municipiului Sibiu, care se referă la teritoriul sau la entități poziționate pe teritoriul municipiului Sibiu. De asemenea, era nevoie de integrarea Băncii de Date Geospațiale cu principalele sisteme informatice ale primăriei – gestiunea financiară, gestiunea impozitelor și taxelor, gestiunea documentelor și gestiunea proiectelor ca niște componente ale sistemului integrat de gestiune al activităților primăriei.

„Standardizarea este cu adevărat obligatorie dacă vrem să dăm coerență și consistență muncii noastre. Am început prin a implementa nomenclatoare de artere, de numere poștale, de localități, de persoane etc. În ceea ce privește formularele pentru Autorizații și Certificate pot să spun că acestea erau deja standardizate în cadrul programului de management al documentelor”, adaugă **Adrian Bucura.**

Proiectul SIGRIT

Un alt proiect de anvergură, care s-a extins și în afara granițelor României, a presupus realizarea și completarea bazei de date tehnice la nivelul județului Constanța, cu informații privind riscurile la inundații pentru zona geografică a județului Constanța și zona transfrontalieră a municipalității Dobrich, din Bulgaria.

Sub denumirea „Reducerea riscului la inundații prin dezvoltarea tehnologiilor de informare și comunicare în regiunea transfrontalieră”, CJ Constanța, ISU „Dobrogea”, RAJDP Constanța, RAJA Constanța și municipalitatea Dobrich au derulat în comun un proiect cu finanțare Phare, în cadrul căruia cea mai importantă componentă a fost realizarea unui Sistem Informatic Geospațial pentru Reducerea riscului la Inundații în zona transfrontalieră, prin dezvoltarea de tehnologii IT, mai pe scurt, SIGRIT.

Pornind de la experiența dobândită în cadrul acestui proiect transfrontalier a apărut ideea înființării unui Consorțiu GIS în regiune, ca pas ulterior de dezvoltare a proiectului.

Acordul pentru înființarea acestui consorțiu s-a semnat la sfârșitul lunii august, între Consiliul Județean Constanța, Inspectoratul pentru Situații de Urgență Dobrogea, Regia Autonomă Județeană Drumuri și Poduri Constanța, SC Regia Autonomă Județeană de Apă Constanța și Municipalitatea Dobrich. Obiectul Acordului de Colaborare GIS este de a monitoriza și îmbunătăți activitățile geospațiale care conduc la maximizarea eficienței instituționale a părților și, în final, la o gestiune mai eficientă a teritoriului administrat.

Principalele activități pe care și le propun membrii Consorțiului GIS includ și crearea unui mecanism de integrare a datelor geospațiale într-un format standardizat în vederea constituirii unui fond de date comun – această activitate presupune și stabilirea unor protocoale de schimb de baze de date vectoriale – dar și agregarea și actualizarea periodică a hărților de risc la inundații, în vederea includerii acestora în pla-

nurile de urbanism generale, elaborate la nivelul unităților administrativ teritoriale din județul Constanța și municipalitatea Dobrich.

Proaspăt înființatul Consorțiu GIS reușește o standardizare a comunicării inter-instituționale prin conturarea unei „hărți” oficiale și unice la nivelul județului, prin stabilirea responsabililor de generare și întreținere de date geospațiale, prin stabilirea procedurilor și frecvenței de schimb/actualizare de date geospațiale.

Trio de succes – poliția comunitară - poliția națională - primării

Una dintre schimbările majore prin care trece administrația publică locală din România este restructurarea Poliției Comunitare prin preluarea a tot mai multor atribuții de la Poliția Națională. La nivel practic, acest proces implică un transfer intern de know-how între cele trei instituții implicate: Poliția Comunitară, Poliția Națională și Primării, cu implicații atât asupra modului de lucru și organizare, dar și asupra sistemelor informatice utilizate.



Dumitru Soare,
Director General, Poliția
Comunitară sector 2, București

Existența unor sisteme informatice interoperabile între cele trei instituții, care să permită transferul permanent al datelor, implică existența unor standarde privind interconectarea, precum și modele comune pentru structurarea datelor.

Atingerea unui nivel matur de interoperabilitate între aceste instituții publice nu este însă un obiectiv foarte simplu. Complexitatea organizațiilor, necesitatea respectării legislației și a proce-

durilor interne proprii se răsfrâng, inevitabil, asupra interoperabilității.

„Interoperabilitatea a constituit și constituie, în anumite privințe, un aspect care poate fi îmbunătățit permanent. Astfel, relațiile de subordonare organizatorică și funcțională a celor două structuri de poliție constituie, în unele situații, un element cu efecte negative. Nu trebuie neglijate nici aspectele legate de statut al personalului, nivel de pregătire, atitudine, aptitudine și reacție al acestuia la diverse situații. De asemenea, reliefăm aici și reglementările interne diferite, specifice fiecărei structuri privind fluxurile de documente și secretizarea acestora, care pot constitui tot atâtea cauze de alterare a nivelului relațiilor funcționale. Cu toate acestea, prin intermediul primarilor, ca responsabili și garanți ai ordinii și liniștii publice, toate aceste bariere în activitatea celor două structuri de poliție pot fi atenuate și depășite”, consideră Dumitru Soare, director general, Poliția Comunitară sector 2, București.

De aproape un an de zile, Poliția Comunitară Sibiu utilizează un sistem informatic unic la nivel de Poliție Comunitară în România, acesta fiind rezultatul colaborării dintre Poliția Comunitară Sibiu, Primăria Municipiului Sibiu, Serviciul de Telecomunicații Speciale și firma Intergraph Computer Services. Acest sistem cuprinde două aplicații, prima dintre acestea „Serviciul electronic pentru monitorizarea resurselor mobile – Soluția Geospațială pentru Poliția Comunitară” permite vizualizarea în timp real a patrulelor pe o hartă digitală pusă la dispoziție de Primăria Sibiu. Cea de-a doua aplicație, „Sistem Gestiune Incident” (Urban Safety), permite inventarierea și analiza completă a tuturor incidentelor menționate în rapoartele agenților comunitari, precum și poziționarea spațială a locurilor de desfășurare a acestora. Această dezvoltare a sistemelor informatice este o parte componentă a Sistemului Informatic Integrat al Primăriei Sibiu și reprezintă o primă etapă în dotarea Poliției Comunitare Sibiu cu mijloace informatice moderne.