

# Ce are de a face criminalitatea cu ștampila primăriei?

Colaborarea pentru atingerea unui scop comun dintre instituții de stat cu obiecte de activitate diferite, cum sunt de primăriile și poliția, era aproape inexistentă cu ceva timp în urmă. Informatizarea acestora și, în particular, implementarea sistemelor geospațiale prin care datele sunt structurate după modele unitare și clare, au adus posibilitatea de colaborare la un singur pas: acțiunea.

Dacă ești șofer, probabil că te-ai obișnuit deja ca, atunci când îți parchezi mașina, să faci câteva gesturi mici, dar fără de care nu poți pleca liniștit de lângă ea. Încerci probabil să alegi (dacă poți!) dintre două locuri de parcare pe cel mai bine luminat sau mai aproape de o fereastră la care ai acces, să arunci o privire pe banchetă să nu fi rămas cumva ceva de valoare la vedere și, desigur, nu uiți niciodată să încui mașina din telecomanda de alarmă. Nimic din toate acestea nu îți garantează că mașina ta nu va fi vandal-

izată sau luată cu totul, dar statisticile arată că șansele de a se întâmpla acest lucru sunt invers proporționale cu numărul de factori favorizanți eliminați de măsurile preventive.

Despre combaterea criminalității s-a scris mult, iar despre prevenirea acesteia și mai mult în ultimii ani. Se pare însă că nu suficient, de vreme ce majoritatea oamenilor consideră de multe ori că singura instituție care trebuie să ia măsuri de prevenire a actelor infracționale într-un stat este poliția. Ce-i drept, e drept: nimeni nu

poate face o analiză mai bună și o identificare mai aproape de realitate a factorilor care „ușurează” munca infractorilor într-o comunitate, decât cei care luptă zi de zi împotriva ei, polițiștii. Cu toate acestea, rar am auzit dezbătută problema unor altele de măsuri care ar putea fi luate de către autorități de administrație publică cu scopul declarat de a preveni săvârșirea de acte reprobabile la adresa cetățeanului și a bunurilor sale. De exemplu, nu am auzit niciodată ca vreo primărie să anunțe că cutare sau cutare acțiune de investire a bugetului public a fost direcționată către combaterea furturilor de mașini sau a atacurilor de persoane.

Și dacă, stimate cititor, la citirea acestor rânduri îți spui în sinea ta: „Ce are de a face criminalitatea cu ștampila primăriei?!” noi ne hazardăm să afirmăm că asocierea nu e așa de absurdă cum poate părea la prima vedere.



**ȘEFUL POLIȚIEI CAPITALEI**  
**Chestor principal de poliție**  
**dr. MARIAN TUTILESCU**

„Managementul unei unități de poliție presupune o cunoaștere aprofundată a realității, care să fundamenteze orice decizie managerială. Acest lucru este cu atât mai necesar în cazul polițiilor capitalelor, care se confruntă cu probleme complexe și diversificate, atât datorită aglomerației urbane, cât și dezvoltării economice, care suscită interesul infractorilor. În același timp este cunoscută tendința tot mai accentuată a infractorilor de a se constitui în organizații criminale, cu o structură complexă și cu o alcătuire piramidală, care fac din ce în ce mai dificilă activitatea de documentare a faptelor comise de aceștia. Cel puțin aceste două considerente justifică utilizarea pe scară tot mai largă a conceptului de analiză a informațiilor, care reprezintă o abordare relativ nouă în Poliția Română.

Analizele strategice fundamentează deciziile manageriale, în timp ce analizele tactice și cele operaționale oferă soluții optime pentru abordarea unor situații sau suportul informațional pentru rezolvarea unor cazuri concrete. Un management eficient al activității poliției este de neconceput fără informații referitoare la evoluția fenomenului infracțional într-o anumită perioadă de timp, dispunerea acestuia pe zonele geospațiale, frecvența faptelor infracționale pe intervale orare, informații care oferă suportul atât pentru măsurile de prevenire, cât și pentru cele de combatere. Identificarea cauzelor și condițiilor favorizatoare permite luarea unor decizii, inclusiv din competența administrației locale pentru prevenirea criminalității. Iată de ce conlucrarea între poliție și administrația publică locală este nu numai utilă, ci și necesară.”

## Prevenirea criminalității prin măsuri administrative

De fapt totul stă în acceptarea faptului că o parte din factorii care favorizează infracțiunile pot fi înlăturați prin luarea unor măsuri care țin de amenajarea și reorganizarea domeniului public. Și dacă identificarea zonelor cu criminalitate ridicată și analiza condițiilor care le facilitează intră în competența exclusivă a poliției, rezolvarea problemelor de prevenire nu sunt întotdeauna la îndemâna forțelor de ordine. Spre exemplu, frecvența mare de furturi auto într-o anumită parcare poate fi, de fapt, favorizată de lipsa unei iluminări corespunzătoare a acesteia pe timpul nopții și de faptul că zona are o configurație care permite părăsirea rapidă a locului infracțiunii. Poliția nu poate dispune de instalarea unui stâlp de iluminat public și de plantarea unor garduri vii care să încetinească fuga hoțului, însă primăria poate. Pe de altă parte, primăria nu are cum să gândească planurile de amenajare și dezvoltare a teritoriului în termeni de prevenire a criminalității în zona pe care o gestionează decât dacă primește semnalări de acest tip din partea forțelor de ordine. Iar analiștii poliției nu au nici o șansă să controleze calitatea observațiilor lor, dacă seturile de date pe care lucrează au fost actualizate în urmă cu ani buni. Situația a început totuși să se amelioreze simțitor în momentul în care aceste analize au început să fie realizate cu ajutorul unor soluții geospațiale sau când la datele proprii de interpretare s-au adăugat și cele obținute prin sistemul 112.

Cum lucrurile au evoluat asemănător și în administrația publică, cel puțin la nivelul Primăriei București s-au creat premisele unei colaborări de bun augur între cele două instituții. Astfel, interesul primăriei de a gestiona un oraș cu o rată mică a criminalității s-a asociat favorabil cu nevoia poliției de a-și fundamenta analizele pe date corecte și actuale despre oraș, unele dintre acestea în prezent deținute și gestionate doar de sistemul informatic al primăriei.

## „Împreună pentru un București mai sigur”

Comunicarea lucrativă între cele două tipuri de administrații în scopuri de

prevenire a criminalității nu este o idee originală în lume, însă în România se poate înscrie la capitolul pionierate și progrese făcute de instituțiile de stat pentru a oferi servicii mai bune cetățenilor. Iată de ce, atunci când am auzit de intenția de a se semna chiar un protocol care să reglementeze schimbul de date între Poliția Capitalei și Primăria Municipiului București, am privit inițiativa ca fiind una din cele mai valoroase idei pe care le-am auzit în ultima vreme. De ce am ales această temă pentru o rubrică de soluții geospațiale? Pentru că ușurința și eficiența cu care cei doi actori implicați în protocolul în discuție pot comunica interinstituțional e dată de soluțiile geospațiale cu care fiecare își gestionează datele proprii. Atât la primărie, cât și la poliție, implementarea sistemului a fost condiționată de crearea unui model unitar de date, a unui standard informațional care permite identificarea și ordonarea datelor atât după categorie, atribute,

cât și după frecvența de actualizare. Practic, primăria va furniza poate chiar săptămânal seturi de date actualizate pe baza cărora analiștii poliției vor returna pachete analitice de concluzii legate de recomandări practice de care primăria va putea ține cont pentru a lua măsurile administrative necesare.

Ca o mențiune specială, Poliția Capitalei este cea care a pus în practică pentru prima dată în România conceptul de analiză tactică a evenimentelor infracționale, dezvoltând și implementând o întreagă metodologie de lucru pentru a pune la dispoziția echipelor manageriale și a polițiștilor din teren informații valoroase pe care aceștia să își fundamenteze deciziile de lucru și strategice. De altfel, întreg conceptul de exploatare a informației geospațiale în slujba activității poliției este unul de pionierat, demarat la nivelul unor proiecte pilot care vor fi extinse ulterior la nivel național.

